

***L'efficienza energetica alla luce del Nuovo Codice degli Appalti  
D.Lgs. n. 50/2016***

---

**Le novità introdotte dal nuovo codice in termini di valutazione di conformità  
rilasciate sotto accreditamento per la qualificazione degli Operatori economici e  
delle Stazioni Appaltanti**

---

**Filippo Trifiletti**  
**Direttore generale**

ENE  
Roma, 23 febbraio 2017

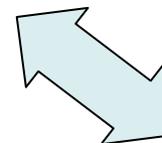
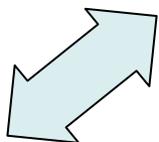


## **ACCORDI INTERNAZIONALI DI MUTUO RICONOSCIMENTO**

Certificazioni, ispezioni, prove e tarature svolte da Organismi e Laboratori accreditati sono riconosciute e accettate in Europa e nel mondo

### VIGILANZA DEL MERCATO

Le Autorità Pubbliche sorvegliano il mercato per garantire la circolazione di prodotti conformi alla normativa UE di armonizzazione e sicuri per la salute e altri aspetti di pubblico interesse

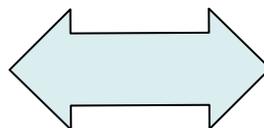


### Reg. CE 765/2008

### ACCREDITAMENTO

L'Ente nazionale di accreditamento attesta che un Organismo o Laboratorio soddisfa i criteri stabiliti da norme armonizzate e altri requisiti applicabili.

→ Norme volontarie e obbligatorie



### VALUTAZIONE DELLA CONFORMITÀ

Un Organismo o Laboratorio verifica il rispetto delle prescrizioni specifiche relative a un prodotto, a un processo, a un servizio, a un sistema.

→ Norme volontarie e obbligatorie



## **IMPRESE**

- Supporto nell'attuazione della legislazione europea e nazionale
- Qualificazione dei fornitori e semplificazione del processo di approvvigionamento
- Eliminazione della duplicazione degli audit con riduzione di tempi e costi

## **CONSUMATORI**

- Fiducia dei consumatori nella scelta di beni, servizi, professionisti
- Protezione degli interessi di salute, sicurezza, tutela ambientale

## **ISTITUZIONI**

- Efficienza con l'utilizzo di approcci armonizzati, trasparenti e ripetibili
- Riduzione dei controlli dimostrando la conformità a norme e leggi
- Incremento dell'export con l'eliminazione delle verifiche aggiuntive

**ACCREDIA è l'Ente italiano per l'accREDITamento dei Laboratori di prova e taratura e degli Organismi di certificazione, ispezione e verifica**

✓ **Legge n. 99 del 2009**

Attuazione del Regolamento (CE) n. 765/2008, in materia di accreditamento e vigilanza del mercato (art. 4)

✓ **Decreti Ministeriali 22 dicembre 2009**

Designazione di ACCREDIA in qualità di Ente unico italiano di accreditamento

**Rispetta:**

- Normativa europea - Regolamento CE n. 765/2008**
  - Prescrizioni emanate dal Governo - D.M. 22.12.2009**
  - Norme volontarie internazionali - ISO/IEC 17011**
-

✓ **E' un soggetto di diritto privato**

**Associazione riconosciuta senza scopo di lucro**

Riunisce 67 Soci tra cui 9 Ministeri: Sviluppo economico, Ambiente, Difesa, Interno, Infrastrutture, Istruzione, Lavoro, Politiche agricole, Salute

✓ **Svolge un ruolo di Pubblica Autorità nell'interesse generale**

✓ **Opera sotto la vigilanza del Ministero dello Sviluppo Economico**

Autorità Nazionale per le attività di accreditamento e punto di contatto con la Commissione Europea

✓ **Accredita gli Organismi e i Laboratori nel settore volontario e cogente**

**+ 40%**

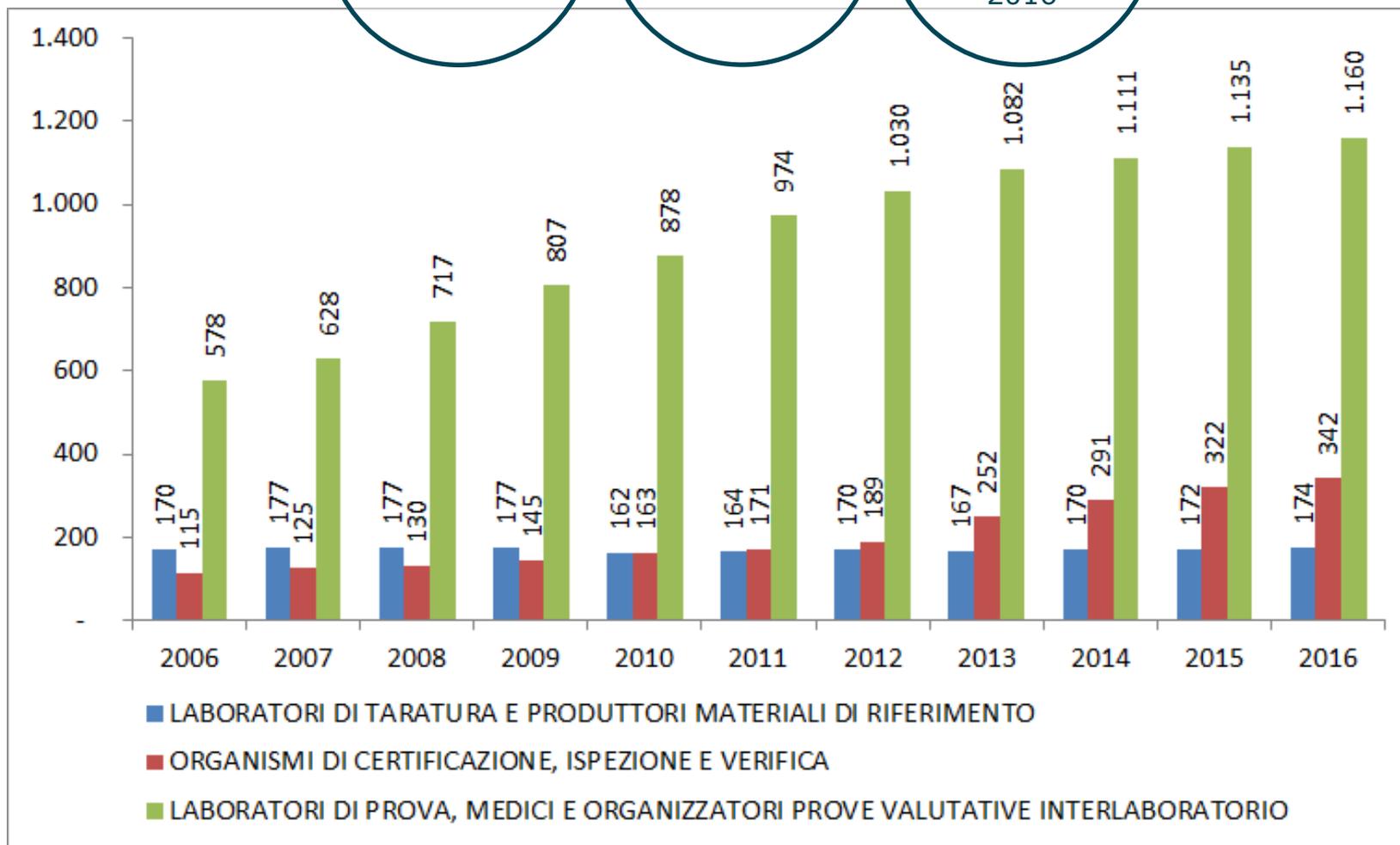
2010-2016

**+ 3%**

2015-2016

**1.676**

Soggetti  
accreditati  
2016



**CERTIFICAZIONI  
REGOLAMENTATE**

**Leggi, Regolamenti, Direttive**

La certificazione o l'accreditamento sono richiesti obbligatoriamente da norme (Leggi dello Stato, Regolamenti o Direttive UE)

**CERTIFICAZIONI  
VOLONTARIE**

**Norme tecniche  
di derivazione privatistica**

La scelta di aderire alla certificazione è totalmente volontaria

## L'ITER DI ACCREDITAMENTO

### VERIFICA INIZIALE

Accredia accerta il rispetto dei requisiti normativi e delibera il rilascio dell'accREDITAMENTO: l'organismo o laboratorio è ufficialmente accreditato e può utilizzare il marchio Accredia quale elemento di garanzia per il mercato.

### L'ACCREDITAMENTO DURA QUATTRO ANNI

Accredia svolge verifiche periodiche per controllare il mantenimento nel tempo degli standard di competenza, indipendenza, imparzialità e affidabilità tecnica. Se l'organismo o laboratorio risulta irregolare durante una verifica, Accredia può ridurre, sospendere o revocare il suo accREDITAMENTO.

### RINNOVO DELL'ACCREDITAMENTO

A conclusione del ciclo di accREDITAMENTO, Accredia procede al rinnovo con una nuova verifica generale.

# Il D.Lgs. 50/2016

*Ecco cosa cambia*

## Nuovo codice appalti e concessioni



## LINEE GUIDA "SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA" (ARTT. 23, 24 E 157 DEL DLGS 50/2016)

Importi dei lavori	Strutture tecniche interne alla stazione appaltante	Soggetti esterni	
≥ 20.000.000 di euro	Organismo di ispezione di tipo B, accreditato UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) 765 del 2008.	Organismi di ispezione di tipo A e di tipo C, accreditati UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) 765 del 2008.	
≥ 5.225.000 di euro < 20.000.000 di euro	Organismo di ispezione di tipo B, accreditato UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) 765 del 2008.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Organismi di ispezione di tipo A e di tipo C, accreditati UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) 765 del 2008;</li> <li>2. Soggetti di cui all'art. 46, comma 1 del Codice<sup>3</sup> dotati di un sistema interno di controllo di qualità conforme alla UNI EN ISO 9001 certificato da Organismi accreditati ai sensi del Regolamento CE n. 765/2008</li> </ol>	
≥ 1.000.000 di euro < 5.225.000 di euro	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Organismo di ispezione di tipo B, accreditato UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) 765 del 2008;</li> <li>2. Uffici Tecnici Stazione Appaltante se il progetto è stato redatto da progettisti esterni;</li> <li>3. Uffici Tecnici Stazione Appaltante, dotati di un sistema interno di controllo della qualità, conforme alla UNI EN ISO 9001 certificato da Organismi accreditati ai sensi del Regolamento CE n. 765/2008, ove il progetto sia stato redatto da progettisti interni</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Organismi di ispezione di tipo A e di tipo C, accreditati UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) 765 del 2008;</li> <li>2. Soggetti di cui all'art. 46, comma 1 del Codice dotati di un sistema interno di controllo di qualità conforme alla UNI EN ISO 9001 certificato da Organismi accreditati ai sensi del Regolamento CE n. 765/2008</li> </ol>	<p data-bbox="1213 982 1398 1011">&lt; 1.000.000 di euro</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. RUP anche avvalendosi della struttura di cui all'art. 31, comma 9 se non ha svolto funzioni di progettista; <u>In caso di incompatibilità del RUP:</u></li> <li>2. Organismo di ispezione di tipo B, accreditato UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) 765 del 2008;</li> <li>3. Uffici Tecnici Stazione Appaltante, dotati di un sistema interno di</li> </ol>

## **LINEE GUIDA "OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA" (ART. 95 DEL DLGS 50/2016)**

**Le linee guida integrano le prescrizioni dell'art. 95 indicando, tra i criteri da prendere in esame varie forme di certificazione: sicurezza e salute dei lavoratori, ambientali, contenimento dei consumi energetici.**

**Sarebbe opportuno menzionare al posto del termine "certificazioni" la più estesa espressione "valutazioni della conformità", che comprende:**

- **certificazioni (di sistemi di gestione, prodotto, personale),**
- **rapporti di prova (emessi da laboratori di prova),**
- **rapporti di ispezione (emessi da Organismi di ispezione),**
- **certificati di taratura (emessi da laboratori di taratura)**

**Infatti, ogni valutazione sopra richiamata potrebbe essere idonea ad attestare la qualità della fornitura, in base alla sua natura.**

**Le valutazioni di conformità possono essere emesse da Organismi che si sottopongono all'accreditamento, e Organismi che, invece, non subiscono alcun tipo di verifica sul loro operato, se non previsto diversamente dalla legge.**

## **LINEE GUIDA "OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA" (ART. 95 DEL DLGS 50/2016)**

**Le linee guida ANAC dovrebbero dare indicazioni per la valutazione degli Operatori economici, ricordando che una comparazione oggettiva deve tenere presente che le caratteristiche delle valutazioni di conformità accreditate sono professionalità, terzietà e indipendenza.**

**Per limitare la soggettività delle valutazioni delle stazioni appaltanti le linee guida dovrebbero specificare a quali norme tecniche ci si deve riferire per fornire evidenza delle caratteristiche richieste dal bando (es. per ambiente, sicurezza o gestione dell'energia).**

## **LINEE GUIDA "NOMINA, RUOLO E COMPITI DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO PER L'AFFIDAMENTO DI APPALTI E CONCESSIONI"**

**Nelle banche dati di ACCREDIA è possibile verificare l'autenticità dei certificati, emessi sotto accreditamento, compresi quelli rilasciati in conformità alla ISO 9001 per il settore Costruzioni, presenti anche nella Banca dati AVCPass.**

**In mancanza della valutazione di conformità richiesta possono essere forniti (ai sensi dell'art. 82 del Dlgs 50/206) mezzi di prova alternativi. Questo, però, non deve sfociare nella discrezionalità.**

**Possono essere valutate, a nostro giudizio, come equivalenti le certificazioni rilasciate:**

- sotto accreditamento di Enti che, come ACCREDIA, sono firmatari di Accordi MLA IAF/EA, quando questi accreditano non a fronte di standard rilasciati da Enti di Normazione**
- sotto riconoscimento di Enti che siano stati autorizzati dalla Comunità Europea o per legge da uno Stato Membro (esempio EMAS);**
- sotto riconoscimento di Enti che abbiano stipulato Accordi di Mutuo Riconoscimento/Reciprocità con EA/IAF/ILAC;**

**Qualora vengano ammessi mezzi di prova alternativi, il RUP dovrà esaminare i requisiti considerando che dovrebbero supplire a quelli fondamentali forniti dalle valutazioni di conformità emesse da Organismi accreditati, valutando i profili di professionalità, terzietà e indipendenza.**

## **Certificazione delle stazioni appaltanti**

**Per quanto concerne la certificazione delle stazioni appaltanti, nell'articolo 38 del D.lgs. vengono indicati i requisiti sui quali sarà costruito il sistema di "certificazione" dell'ANAC.**

### **Requisiti di base:**

- 1. le strutture organizzative stabili,**
- 2. la presenza di dipendenti con specifiche competenze,**
- 3. i sistemi di formazione e aggiornamento,**
- 4. il numero di gare svolte nel triennio.**

### **Requisiti premianti:**

- 1. l'attuazione di misure di prevenzione dei rischi di corruzione,**
- 2. i sistemi di gestione in qualità degli uffici e dei procedimenti di gara,**
- 3. le tecnologie telematiche nella gestione delle gare,**
- 4. l'applicazione di criteri di sostenibilità ambientale e sociale.**

## **Rating reputazionale**

**Con la norma inserita nel comma 10 dell'articolo 83 del provvedimento approvato, viene precisato che è istituito presso l'Autorità il sistema di penalità e premialità nei confronti delle imprese connesso a criteri reputazionali valutati sulla base di parametri oggettivi e misurabili nonché su accertamenti definitivi concernenti il rispetto dei tempi e dei costi nell'esecuzione degli appalti ad essi affidati.**

## **SOA**

**Per la qualificazione delle imprese, nell'art. 84, comma 1 viene precisato che i soggetti esecutori a qualsiasi titolo di lavori pubblici di importo pari o superiore a 150 mila euro sono qualificati in base al sistema unico di qualificazione attuato dalle SOA. Nel comma 2 del citato articolo viene, poi, precisato che, al fine di rendere più efficaci i controlli funzionali al rilascio dell'attestazione, l'ANAC, con proprie linee guida, individua livelli standard di qualità dei controlli che le società organismi di attestazione (SOA) devono effettuare, con particolare riferimento a quelli di natura non meramente documentale.**

## **Avvalimento**

**Nell'istituto dell'avvalimento, trattato all'articolo 89 (Parte II) dello schema di D.lgs. la novità consiste nel fatto che la stazione appaltante, dopo aver verificato se i soggetti sulla cui capacità l'operatore economico intende fare affidamento soddisfano "i pertinenti criteri di selezione o se sussistono motivi di esclusione" può non escludere l'impresa dalla gara e può imporre all'impresa "di sostituire i soggetti che non soddisfano un pertinente criterio di selezione o per i quali sussistono motivi obbligatori di esclusione".**

## CAM

### Art. 71

#### (Bandi di gara)

Al fine di agevolare l'attività delle stazioni appaltanti omogeneizzandone le condotte, successivamente alla adozione da parte dell'ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi....omissis....contengono altresì i criteri ambientali minimi di cui all'articolo 34.

### CAM – Edilizia 28.01.2017

Gli Organismi di valutazione della conformità che intendano rilasciare delle certificazioni, sono quelli accreditati a fronte delle norme 17065, 17021, 17024), mentre gli Organismi che intendano effettuare attività di verifica sui requisiti richiesti sono quelli di Ispezione, accreditati a fronte della norma 17020. Se, invece, si chiedono rapporti di prova da parte di "laboratori" ci si riferisce a quelli accreditati in base alla norma 17025, per eseguire le prove richiamate nei singoli criteri."

## CAM

Attività in corso: Accredia sta definendo una specifica circolare per definire nel dettaglio le regole di accreditamento per le tipologie di prodotti, forniture e servizi a partire dal CAM Edilizia che è stato revisionato a Gennaio 2017.

## *Gli schemi di accreditamento citati nei CAM*

- **SGA:** Sistemi di Gestione Ambientali
- **EMAS (Regolamento CE n. 1221/2009):** sistema comunitario di ecogestione e audit
- **SGE:** Sistemi di Gestione dell'Energia
  
- **GHG (ISO 14064-1):** gas ad effetto serra
- **ETS (Direttiva 2003/87/CE):** gas ad effetto serra
  
- **DAP:** Dichiarazioni Ambientali di Prodotto
- **ReMade in Italy**
- **End of Waste (Reg. CE n.715/2013, 1179/2012, 333/2011)**
- **PEFC - Prodotti di origine forestale (CoC, GFS, GSP)**
- **FSC**
- **ESCo – Società che forniscono servizi energetici**
  
- **EGE – Esperti in gestione dell'energia**

## *Gli schemi di accreditamento*

### ➤ **SGA - Sistemi di Gestione Ambientali**

Norma di accreditamento – UNI CEI EN ISO/IEC 17021

Norma di certificazione – ISO 14001:2004 – ISO 14001:2015

*A oggi sono stati accreditati 38 OdC e sono state rilasciate 21.700 certificazioni accreditate.*

### ➤ **EMAS - Sistema comunitario di ecogestione e audit**

Norma di accreditamento – UNI CEI EN ISO/IEC 17021 e Reg. CE n.1221/2009

Norma di certificazione – Registrazione EMAS

*A oggi sono stati accreditati 15 verificatori ambientali e sono state registrate circa 1.000 organizzazioni.*

### ➤ **SGE - Sistemi di Gestione dell'Energia**

Norma di accreditamento –UNI CEI EN ISO/IEC 17021 – UNI ISO 50003

Norma di certificazione – UNI CEI EN ISO 50001:2011

*A oggi sono stati accreditati 13 OdC e sono 1270 i siti certificati sotto accreditamento.*

## *Gli schemi di accreditamento*

### ➤ **GHG**

Norma di accreditamento – UNI EN ISO 14065

Norma di certificazione – ISO 14064-1:2012

*A oggi è stato accreditato 1 OdC.*

### ➤ **ETS gas ad effetto serra**

Norma di accreditamento – UNI EN ISO 14065

Norma di certificazione – Direttiva 2003/87/CE e ss.ii.

*A oggi sono stati accreditati 12 Organismi di Verifica.*

## *Gli schemi di accreditamento*

### ➤ **DAP - Dichiarazioni Ambientali di Prodotto**

Norma di accreditamento – UNI CEI EN ISO/IEC 17065

Norma di certificazione – UNI CEI UNI EN ISO 14025:2010

*A oggi sono stati accreditati 7 OdC e 200 dichiarazioni ambientali di prodotto.*

### ➤ **ReMade in Italy**

Norma di accreditamento – UNI CEI EN ISO/IEC 17065

Norma di certificazione – Remade in Italy Rev. 2

*Oggetto di certificazione: contenuto di materiale riciclato presente nei materiali, semilavorati, prodotti finiti, purché tale contenuto sia almeno il 10% del peso complessivo del prodotto.*

*A oggi è stato accreditato 1 OdC.*

### ➤ **End of Waste**

Norma di accreditamento – UNI CEI EN ISO/IEC 17065

Norma di certificazione – Reg. CE n.715/2013, 1179/2012, 333/2011

*A oggi sono stati accreditati 3 OdC.*

## *Gli schemi di accreditamento*

### ➤ **PEFC – Programma per il riconoscimento di schemi nazionali di Certificazione Forestale**

➤ Norma di accreditamento – UNI CEI EN ISO/IEC 17065

Schema di certificazione – ITA 1000, ITA 1001 e ITA 1003

PEFC GFS - Gestione Forestale Sostenibile - Gestione e uso delle foreste e dei territori forestali in modo e misura tali da mantenere la loro biodiversità, produttività, capacità rigenerativa, vitalità ed il loro potenziale per garantire ora e in futuro importanti funzioni ecologiche, economiche e sociali a livello locale, nazionale e globale e che non determini danni ad altri ecosistemi.

*A oggi sono stati accreditati 3 OdC.*

Schema di certificazione – ITA 1004 e ITA 1003

PEFC GSP – Gestione Sostenibile della Pioppicoltura - diversi indicatori rispetto a GFS specifici per la gestione di un pioppeto.

*A oggi sono stati accreditati 3 OdC.*

Schema di certificazione – ITA 1002 e ITA 1003

PEFC CoC - Catena di custodia di prodotti di origine forestale - Processo di gestione delle informazioni sull'origine dei prodotti di origine forestale che permettono all'organizzazione di fare dichiarazioni verificabili e accurate sul contenuto di materiale certificato.

*A oggi sono stati accreditati 5 OdC.*

## *Gli schemi di accreditamento*

### ➤ **ESCO (Energy Service Company) - Società che forniscono servizi energetici**

Norma di accreditamento –UNI CEI EN ISO/IEC 17065

Norma di certificazione – UNI CEI 11352:2014

Schema di certificazione e accreditamento approvato 12 maggio 2015

*A oggi sono stati accreditati 23 OdC.*

### ➤ **Esperti in gestione dell'energia (EGE)**

Norma di accreditamento –UNI CEI EN ISO/IEC 17024

Norma di certificazione – UNI CEI 11339:2009

Schema di certificazione e accreditamento approvato 12 maggio 2015

*Attualmente sono certificati 1670 Professionisti da 16 Organismi accreditati.*

---

***Grazie per l'attenzione***

---

**[www.accredia.it](http://www.accredia.it)**



**[info@accredia.it](mailto:info@accredia.it)**

**Dipartimento Certificazione e Ispezione**

**Dipartimento Laboratori di prova**

**Dipartimento Laboratori di taratura**